В диссертационный совет 24.1.156.01, созданный на базе ФГБУН «Институт экономики Уральского отделения РАН»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА,

Усковой Тамары Витальевны, доктора экономических наук, профессора, заслуженного деятеля науки РФ, заместителя директора по научной работе Вологодского научного центра Российской академии наук на диссертационную работу Галиуллиной Гыльии Фагимовны «Формирование и развитие преференциальных территорий России», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 — Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования

В условиях неблагоприятной динамичной внешней среды успешное решение стратегических для страны задач в определяющей степени зависит от обеспечения устойчивого и качественного роста экономики. Для Российской Федерации ввиду ее пространственных особенностей в решении этой проблемы все большее значение имеет пространственный фактор. В этой связи диссертационная работа Г.Ф. Галиуллиной, нацеленная на исследование потенциала разнообразных территорий с законодательно закрепленными особыми условиями ведения предпринимательской деятельности, так называемых преференциальных территорий, является своевременным и весьма актуальным как с научной, так и практической точки зрения.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Структура работы соответствует цели, задачам, предмету и объекту изучения, заявленным во введении и характеризуется внутренним единством, сбалансированностью теоретических выводов, методологических положений, методических разработок, практических рекомендаций. Содержание диссертации раскрывает тему диссертации.

В первой главе «Теоретические положения формирования и развития

преференциальных территорий» (стр. 14-65 диссертации) представлены теоретические аспекты развития преференциальных территорий как в России, так и за рубежом. В частности, на основе анализа существующих научных подходов к исследованию преференциальных территорий, слабых и сильных сторон действующего механизма предложена авторская модель «Дерево проблем развития преференциальной территории» и концептуальные основы развития преференциальной территории в условиях достижения страной технологического суверенитета.

Во второй главе «Методология опережающего развития территории» (стр. 66-111 диссертации) исследованы сущность и принципы опережающего развития, разработана методология опережающего развития территории, учитывающая нелинейность и дискретность развития территории и основанная на синтезе положений теории систем, концепций организационного и эволюционного развития, принципов фрактальной динамики.

В третьей главе «Проектирование преференциальной территории» (стр. 112-176 диссертации) проанализирован механизм формирования преференциальных территорий, представлена авторская методология проектирования преференциальной территории, нацеленная на привлечение резидентов с высокотехнологическими производствами.

Четвертая глава «Оценка потенциала привлекательности территории для резидентов» (стр. 177-254 диссертации) посвящена анализу привлекательности преференциальных территорий для резидентов, в том числе на основе бенчмаркинга определены внешние и внутренние системоформирующие факторы, влияющие на выбор потенциального инвестора для открытия нового производства. Представлен методический инструментарий оценки потенциала территорий по привлечению резидентов с высокотехнологичными производствами, включающий систему индикаторов социально-экономического развития территории и региона, а также алгоритм определения изменений, необходимых для привлечения резидентов с производствами следующего уровня технологичного развития.

В пятой главе «Организационно-экономический механизм управления преференциальной территорией» (стр. 255-291 диссертации) внимание уделено выстраиванию каналов обратных связей в механизме управления преференциальной территорией, призванных, с одной стороны, своевременно подавать упреждающие сигналы об отклонении от заданного направления в развитии, и, с другой стороны, своевременно корректировать тренд развития и обеспечивать устойчивое развитие территории.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций обусловлена следующими аспектами:

– аргументированностью и последовательностью изложения материала, использованием аналитических инструментов исследования, сочетанием различных подходов к объекту анализа, что обеспечило многостороннее рассмотрение аспектов формирования и развития преференциальных территорий;

– детальным рассмотрением методологического аппарата исследуемого предмета, что обеспечило обоснование актуальности и потребности в разработке методических подходов к проектированию преференциальных территорий;

– тщательной классификацией по видам и в региональном разрезе действующих преференциальных территорий; анализом факторов регионального развития, влияющих на привлечение резидентов; группировкой резидентов по уровню технологического развития производств, что обеспечило значимость и новизну полученных практических результатов исследования;

– критическим анализом значительного количества источников, в том числе нормативных документов (в списке литературы 645 источников);

– апробацией результатов диссертационного исследования в теоретических исследованиях и прикладных расчетах, в ходе участия в различных конференциях (включая международные), а также отражением основных результатов работы в 53 научной публикации, в том числе в 15 статья в

изданиях, рекомендованных ВАК РФ, 5 монографиях и 8 статьях, индексируемых в международных базах данных Scopus и WoS.

Теоретическая и практическая значимость работы

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в развитии теоретических основ и современных методологических подходов к обоснованию новой роли преференциальных территорий как механизма привлечения в регионы резидентов с высокотехнологическими производствами. Научные результаты исследования вносят значительный вклад в приращение знаний о формировании и функционирования системы российских преференциальных территории, основанных на выполненном всестороннем анализе теоретических взглядов и методов исследования территорий с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности.

Практическая значимость диссертационного исследования обусловлена тем, что представленные в диссертации разработки могут быть использованы органами государственной власти при принятии и реализации управленческих решений по вопросам развития преференциальных территорий в рамках региональной экономической политики с целью достижения страной технологического лидерства и повышения качества жизни населения, а также при мониторинге результатов деятельности резидентов и оценке эффективности данного механизма пространственного развития страны. Кроме того, в работе выработаны рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы в части требований к резидентам территорий опережающего развития.

Новизна научных положений, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Научные результаты исследования, полученные лично Г.Ф. Галиуллиной и составляющие новизну диссертационной работы, заключаются в следующем.

1. Сформулированы теоретические положения к исследованию процессов создания и функционирования российских преференциальных

территорий в виде концептуальных основ, включающих основные термины, методы исследования, основополагающие положения территориального развития и принципы управления преференциальной территорией Диссертантом внесены уточнения в сущностно-содержательную характеристику понятий «преференциальная территория», «опережающее развитие территории», «управление преференциальной территорией». Авторские трактовки обогащают теоретический фундамент региональной экономики своей комплексностью, а также возможностью формирования преференциальных территорий с ориентацией на достижение страной технологического суверенитета (стр. 48-65).

2. Разработана теоретико-методологическая модель «Дерево проблем развития преференциальной территории», в которой идентифицированы теоретические проблемы и выстроены в логическую цепочку причинно-следственные связи в сфере формирования преференциальных территории, создающие основу для комплексного решения проблем приоритетного развития высокотехнологичных производств на данных территориях, что может способствовать достижению технологического лидерства страны (стр. 37-47).

3. Разработана методология опережающего развития территории, в которой учитывается степень неопределенности внешней среды и системоформирующие факторы, акцентировано внимание на институтах развития и институциональных преобразованиях. Согласно предлагаемой методологии, опережающее развитие территории запускается и поддерживается при уменьшении разрывов между уровнем технологического развития ключевых предприятий и уровнем социально-экономического развития территории. Используемые в методологии опережающего развития модели позволяют поддерживать процесс саморазвития территории на основе количественных и качественных трансформаций с усложнением институциональных форм и отношений (стр. 66-125).

4. Предложена и научно обоснована методология проектирования преференциальной территории, новизна которой заключается в разработке уникальной модели каждой территории, учитывающей ее потенциал социально-экономического развития, и целевая функция которой взаимоувязана со стратегическими приоритетами развития страны и региона. Предлагаемая методология, в отличии от существующих, на основе каналов обратной связи позволяет оперативно выявлять, анализировать и оценивать ключевые разрывы в развитии территории (стр. 157-176).

5. Разработана методика оценки потенциала территории по привлечению резидентов, особенностью которой является наличие механизма выявления разрывов между уровнем технологического развития территории и ее привлекательности для резидентов. Новизна предложенного методического инструментария заключается в обоснованном подходе, с одной стороны, к определению потенциалов демографического, экономического развития и потенциала доходной базы территории, и уровня поддержки региона, на который может рассчитывать резидент, открывая новые производства, с другой стороны, позволяет определить государственным органам власти изменения, необходимые для повышения уровня технологического развития территории (стр. 157-176).

6. Усовершенствован организационно-экономический механизм управления преференциальной территорией, включающий модели оценки ее эффективности деятельности и взаимодействия стейкхолдеров в форме государственно-частного партнерства, новизна которого состоит в обоснованном выстраивании каналов обратных связей, своевременно подающих сигналы об отклонении от заданного направления в развитии и позволяющих через положительную обратную связь корректировать тренды развития и самоорганизации территории, через отрицательную обратную связь обеспечивать устойчивое развитие территории (стр. 255-276).

Дискуссионные вопросы и замечания

Несмотря на общее положительное впечатление о работе, следует отметить некоторые дискуссионные замечания.

1. По итогам классификации действующих в стране преференциальных территорий (стр. 112-125) автор отмечает, что выявлена концентрация территорий с преференциальными режимами ведения бизнеса в отдельно взятых регионах и при этом ряд регионов ограничено используют данный механизм для привлечения потенциальных инвесторов. Хотелось бы уточнить у автора причины, сдерживающие региональные органы государственной власти в принятии решений о создании преференциальных территорий в регионах? В целом, диссертационная работа стала бы еще убедительной, если бы на следующем шаге исследования были рассмотрены аспекты интеграции преференциальных территорий в регионе и на межрегиональном уровне.

2. В работе главный акцент сделан на уровне технологического развития резидентов преференциальных территорий, приводится статистика в целом по преференциальным территориям (стр. 112-125), подробно проанализированы показатели деятельности территорий опережающего развития (стр.125-157), но не уделено должного внимания преференциальным территориям, целевая функция которых обозначена как развитие инновационного потенциала страны (наукограды, инновационные научно-технологические центры и т.п.). При этом автор работы подчеркивает, что преференции необходимо предоставлять резидентам, которые открывают производства с высоким уровнем технологического развития.

3. В авторской методике оценки потенциала привлекательности территории на пятом этапе, при расчете уровня привлекательности региона для резидентов, используются рейтинги по качеству жизни, инновационному развитию, инвестиционной привлекательности без обоснования почему именно рейтинговый метод взят за основу в предлагаемой методике. Рассматривал ли автор альтернативный инструментарий?

Однако высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку работы и не подвергают сомнению новизну полученных диссертантом результатов.

Заключение о соответствии диссертации критериям Положения о присуждении ученых степеней

Диссертационное исследование Галиуллиной Гыльии Фагимовны на тему «Формирование и развитие преференциальных территорий России» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований, изложены научно обоснованные выводы и предложения, направленные на решение важной задачи социально-экономического развития: развиты и дополнены теоретические основы и современные методологические подходы, позволяющие решить фундаментальную научную проблему формирования и развития преференциальных территорий страны.

Все вышеизложенное дает основание считать данную диссертационную работу самостоятельным, завершенным научным исследованием, автор которого обладает достаточной зрелостью для решения сложных научных проблем и поставленных задач.

Результаты исследования Г.Ф. Галиуллиной представлены в 53 научных публикациях. Публикации автора полностью отражают основное содержание выводов и результатов диссертационного исследования. Автореферат отражает основное содержание диссертации и полученных научных результатов.

Тема, содержание и полученные научные результаты диссертационного исследования соответствуют Паспорту научной специальности 5.23. «Региональная и отраслевая экономика» пунктам 1.1 «Теории пространственной и региональной экономики»; 1.2 «Пространственная организация национальной экономики. Пространственное распределение экономических ресурсов»; 1.15 «Оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах

федерации и муниципальных образованиях». Текст исследования оформлен в соответствии с установленными требованиями.

По своей актуальности, новизне, научно-практической значимости диссертация Галиуллиной Гыльии Фагимовна на тему «Формирование и развитие преференциальных территорий России» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук согласно пп. 9-14 «Положение о присуждении ученых степеней», утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а её автор Галиуллина Гыльия Фагимовна достойна присуждения искомой ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук,
профессор, заместитель директора по научной работе Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Вологодский научный центр Российской академии наук», заслуженный деятель науки РФ Ускова Тамара Витальевна

05.09.2025г.

Подпись Усковой Т.В. заверяю.
Гл. ученый секретарь ВолНЦ РАН к.филол.н. Т.И. Соколова

Сведения о лице, предоставившем отзыв

Ускова Тамара Витальевна, доктор экономических наук, профессор, заместитель директора по научной работе Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Вологодский научный центр Российской академии наук». Специальность, по которой защищена докторская диссертации: 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Адрес: 160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а.
Сайт: http://www.volnc.ru/
Телефон: (8172) 59-78-06
e-mail: tvu@volnc.ru