В диссертационный совет 24.1.156.01, созданный на базе
ФГБУН Институт экономики Уральского отделения РАН

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, доцента Дырдоновой Алены Николаевны на диссертационную работу Галиуллиной Гыльии Фагимовны «Формирование и развитие преференциальных территорий России», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования

Диссертация Галиуллиной Г.Ф. посвящена развитию теоретических положений и совершенствованию механизмов формирования и развития преференциальных территорий России. Темы модернизации пространственного экономического развития не теряют своей актуальности на протяжении долгого времени, но говорить о достижении значительных успехов на этом пути еще довольно рано. Активное формирование и развитие преференциальных зон во многих странах обусловлено широкими возможностями для экономического роста и положительными мультипликационными эффектами. В мировой практике специальные экономические зоны служат инструментом построения системы международных отношений, обеспечивая обмен информацией, технологиями и опытом, ускорение научно-технического прогресса, мобилизацию инвестиций, активизацию мирового товарооборота. Выступая инструментом государственного регулирования внешнеэкономических связей и региональной политики, преференциальные зоны способствуют повышению эффективности функционирования национальной экономики.

Вопросы повышения эффективности применения преференциальных режимов в Российской Федерации сегодня заметно актуализировались в связи с необходимостью поиска инструментов повышения деловой активности и инвестиционной привлекательности территории страны. Необходимость оперативной проработки и изучения всех вопросов, связанных с созданием и развитием преференциальных территорий обуславливает актуальность и практическую значимость данного диссертационного исследования.

На сегодняшний день ряд вопросов теории формирования и развития

преференциальных территорий разработан недостаточно подробно, в частности ее терминологическая основа. До сих пор не существует общепринятой системы показателей оценки эффективности и устойчивости развития преференциальных территорий. Существующим методам исследования и оценки образования территории с преференциальным режимом присущи некоторые ограничения, обусловленные тем, что ни один из разработанных на сегодняшний момент инструментов выявления возможностей развития преференциальных территорий, не соответствует сложности исследуемого объекта.

Таким образом, актуальность настоящего исследования определяется насущной потребностью в научно-методических материалах и практических рекомендациях по формированию и развитию преференциальных территорий.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Теоретические положения, методические рекомендации и выводы, сформулированные Галиуллиной Г.Ф. в диссертационном исследовании, обладают достаточной степенью обоснованности и базируются на использовании и творческом развитии положений в рамках теории пространственного развития, формирования и функционирования преференциальных территорий, содержащихся в трудах известных отечественных и зарубежных исследователей избранной диссертантом научной области. Следует отметить корректное применение в работе научных методов обоснования полученных результатов, выводов и рекомендаций. Исследовательская база характеризуется обширным объемом информационно-эмпирических источников, что подтверждает репрезентативность и как следствие объективность результатов проведенного исследования.

Структура диссертации представляется в целом логичной, статистический материал систематизирован и проанализирован в достаточной степени. Основные научные положения, эмпирические данные и выводы проиллюстрированы графиками, рисунками и таблицами. Обоснованность научных положений и рекомендаций определяется четко поставленной целью и соответствующими ей задачами исследования, а также использованием Галиуллиной Г.Ф. достаточного количества источников

научной литературы. Предложенные автором диссертации решения в целом аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями.

Оценка содержания диссертационного исследования и его завершенность в целом

Рецензируемое диссертационное исследование состоит из введения, пяти глав, содержащих 15 параграфов, заключения, 14 приложений, списка использованной литературы, включающего 645 наименований источников. Диссертационное исследование изложено на 390 страницах, содержит 49 рисунков и 148 таблиц, составленных на основании расчетов и информации о формировании и развитии преференциальных территорий.

В первой главе «Теоретические положения формирования и развития преференциальных территорий» обобщены теоретические представления о существующих факторах развития преференциальных территорий, с позиций институционально-синергетического подхода систематизированы принципы формирования преференциальных территорий, представлены результаты сравнительного анализа преференциальных режимов России.

Во второй главе «Методология опережающего развития территории» представлены сущность и принципы опережающего развития территории, разработанные автором спиральная модель опережающего развития с разноуровневыми подсистемами и система индикаторов, характеризующая образ будущего на каждом из этапов развития территории, позволяющая определить разрывы между желаемым образом территории и фактическим его положением.

В третьей главе «Проектирование преференциальных территорий» на основе исследования регионального распределения и анализа формирования и деятельности существующих преференциальных территорий представлена авторская методика проектирования преференциальной территории в условиях формирования технологического суверенитета, включающая пять этапов, выполнение которых позволяет оперативно выявить разрывы в территориальном развитии.

В четвертой главе «Оценка потенциала привлекательности территории для резидентов» исследованы факторы привлекательности преференциальных территорий, предложена методика оценки потенциала привлекательности территории для резидентов на основе расчета частных

показателей социально-экономического развития и общего интегрального показателя уровня привлекательности, представлены результаты апробации предлагаемой модели оценки по 84 территориям опережающего развития, созданным в моногородах.

В пятой главе «Организационно-экономический механизм управления преференциальной территорией» содержится комплекс управленческих разработок в области взаимодействия стейкхолдеров преференциальных территорий в форме государственно-частного партнерства, а также изложены авторские предложения по корректировке нормативно-правовых актов в сфере формирования и функционирования преференциальных территорий с целью привлечения резидентов с высоким уровнем технологического развития.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность результатов, представленных в диссертационной работе Галиуллиной Г.Ф., обеспечена использованием современных общенаучных методов познания: формализации, взаимосвязи общего и частного, системно-структурном, стратегическом и процессном подходах, использовании экономико-статистических методов, методов экспертных оценок. В работе применены методы причинно-следственных связей и структурно-функционального анализа, обобщение, эволюционный метод, приемы экономико-математического моделирования.

Достоверность научных положений диссертации также определяется применением большого объема статистических данных, изучением прикладных исследований отечественных и зарубежных ученых по выбранной теме. В частности, использованы современные методики сбора и обработки исходной информации, представительные выборочные совокупности с обоснованием подбора единиц наблюдения.

Научные положения, рекомендации и выводы, сформулированные Галиуллиной Г.Ф. в диссертационном исследовании, прошли апробацию на международных и всероссийских научно-практических конференциях, симпозиумах и внедрены при разработке стратегических документов администрациями моногородов – Набережные Челны, Менделеевск и перспективных планов развития резидентов территории опережающего развития – АО «Камский Металлургический завод ТЭМПО», ООО «Графит

Плюс», ООО «ТЭМПО-Метиз», ООО «Техника-Агро»; ООО «Хаир», ООО «Литейный завод «Стандарт»», ООО «АПК «Камский»».

Кроме того, результаты исследования Галиуллиной Г.Ф. реализованы при выполнении трех НИОКР в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ для ФГБУН «Институт экономики УрО РАН» и гранта РГНФ.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Автор выносит на защиту пять основных положений, обладающих научной новизной и соответствующих заявленным задачам диссертационного исследования. Обозначенные результаты, на наш взгляд, являются научно и практически значимыми:

1. На основе институционально-синергетического подхода автором развиты теоретические положения формирования и развития преференциальных территорий – уточнены понятия и категории преференциальных территорий, обоснованы структурные и фазовые трансформации экономики территории с учетом факторов внешней среды, сформулированы принципы управления преференциальной территорией, определяющие направленность территории на высокотехнологическое развитие, эффективность и привлечение резидентов с перспективными, наукоемкими технологиями (п.1.1 Паспорта научной специальности ВАК 5.2.3).

2. На основе положений теории систем, концепций эволюционного и организационного развития автором разработана методология опережающего развития территории, которая включает обоснование спиральной модели опережающего развития, фрактально-синергетическую модель саморазвития территории, концептуальные модели образа будущего на каждом из этапов ее развития. Представленная методология развивает направления создания благоприятной институциональной среды для привлечения перспективных резидентов, что, в целом, будет способствовать повышению уровня технологического развития преференциальных территорий (п.1.2 Паспорта научной специальности ВАК 5.2.3).

3. Автором обоснован методологический подход к проектированию преференциальной территории, который позволяет проектировать функционирование и развитие преференциальных территорий на базе

стратегических приоритетов страны и регионов. Методологический подход включает пять этапов – определение целей деятельности преференциальных территорий, формулировку положений их развития, оценку привлекательности территории для потенциальных резидентов; корректировку региональной промышленной политики и моделирование организационно-экономического механизма управления преференциальной территорией (п.1.2 Паспорта научной специальности ВАК 5.2.3).

4. Разработана методика оценки потенциала территорий с преференциальными режимами по привлечению резидентов с высокотехнологичными производствами, включающая систему показателей социально-экономического и инновационного развития самой территории, показатели предпринимательского климата и качества жизни региона. Составляющей методики является алгоритм определения изменений, необходимых для привлечения резидентов с высокотехнологичными производствами. Предлагаемая автором модель оценки апробирована на примере 84 территорий опережающего развития и позволяет определить уровень возможной региональной поддержки резидентов, разрабатывать целевые программы, корректировать промышленную политику региона (п.1.2 Паспорта научной специальности ВАК 5.2.3).

5. Предложен организационно-экономический механизм управления преференциальной территорией, позволяющий гибко реагировать на возникающие риски, корректировать направления самоорганизации и функционирования территории и обеспечивающий ее устойчивое развитие. Автором обоснована целесообразность взаимодействия стейкхолдеров развития преференциальной территории в форме государственно-частного партнерства, представлены базовые условия ГЧП-проектов, цели взаимодействия стейкхолдеров, институциональные и синергетические взаимодействия (п.1.15 Паспорта научной специальности ВАК 5.2.3).

Теоретическая и практическая значимость научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Теоретическая значимость проведенного исследования обоснована тем, что посредством обобщения существующих подходов, методологических основ и теоретических моделей функционирования преференциальных территорий доказаны положения и методики, направленные на повышение эффективности и устойчивости их развития, вносящие вклад в расширение

представлений о феномене преференциальных зон.

Применительно к объекту исследования результативно применен аппарат современных методик моделирования закономерностей и экономических процессов, позволивший выявить значимые факторы обеспечения устойчивости развития преференциальных территорий России. Проведена модернизация подходов к проектированию и мониторингу потенциала привлекательности территории для резидентов.

Практическая значимость исследования обусловлена весомым вкладом полученных научных результатов в совершенствование управленческой практики и администрирования процессов развития преференциальных территорий, сконцентрированных в российских моногородах. Разработанная автором методическая система представляет практическую ценность для процесса государственного стимулирующего воздействия на функционирование территорий опережающего развития.

Недостатки и дискуссионные моменты, содержащие в диссертации

Несмотря на отмеченные достоинства диссертации Галиуллиной Г.Ф., необходимо обратить внимание на некоторые дискуссионные моменты, замечания и пожелания.

1. В теоретическом блоке исследования представляется важным отметить рассмотренные соискателем теории, подходы в изучении роли преференциальных территорий в развитии социально-экономических систем. Достаточно подробно рассмотрены сильные и слабые стороны развития преференциальных территорий, а также их возможности и угрозы. Данные классифицированы на основе SWOT-анализа (таблица 1.6, стр. 40). В продолжении такого анализа интересно было бы увидеть дополненную классификацию и оценку внешних факторов, влияющих на развития преференциальных территорий (PEST-анализ).

2. В параграфе 1.2 диссертационной работе представлены результаты сравнительного анализа преференциальных режимов России. Сравниваются преференциальные условия ведения предпринимательской деятельности в зонах территориального развития, особых экономических зонах, Свободном порту Владивосток и на территориях опережающего развития, создаваемых в закрытых административно-территориальных образованиях и моногородах. Но не представлены отличия условий функционирования преференциальных территорий новых типов, например, международных территорий

опережающего развития, что значительно бы расширило сравнительный анализ.

3. Автор утверждает, что «диагностика потенциала опережающего развития территорий, получивших особый статус, является одной из ключевых задач в целях выработки работающей стратегии функционирования территории». В связи с чем, структурирует и подробно описывает систему потенциалов опережающего развития территории (стр. 85-102), включающую пространство потенциалов социально-экономического развития территории, уровень технологического развития ключевых предприятий территории и потенциал саморазвития территории. Здесь не совсем ясно, какими критериями будет оцениваться потенциал саморазвития территории?

4. Требует более глубокого обоснования методика определения составляющих групп территорий опережающего развития России – группа МАХ, группа МИН, группа ПРОМ, представленная в параграфе 4.1 диссертационной работы «Факторный анализ привлекательности преференциальных территорий».

5. В представленных автором в параграфе 5.3 «Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере формирования и развития территорий опережающего развития» предложениях по корректировке требований к инвестиционным проектам резидентов преференциальных территорий не учитываются экологические параметры реализуемых проектов. Сам автор неоднократно отмечает важность учета таких параметров, поскольку сосредоточение на показателях экономической эффективности производств резидентов преференциальных территорий может привести к перекосам территориального развития, в том числе к ухудшению экологических показателей.

Вместе с тем, сделанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы и не снижают ее высокую научную и практическую значимость. В целом поставленные диссертантом научно-исследовательские задачи решены успешно.

Соответствие содержания диссертационной работы избранной специальности

Результаты исследования соответствуют следующим пунктам паспорта специальности ВАК РФ 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика

(региональная экономика)»: п. 1.1. Теории пространственной и региональной экономики; 1.2. Пространственная организация национальной экономики. Пространственное распределение экономических ресурсов; 1.15. Оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах федерации и муниципальных образованиях.

Заключение о соответствии диссертации критериям Положения о присуждении ученых степеней

В целом можно заключить, что диссертационная работа Галиуллиной Гыльии Фагимовны «Формирование и развитие преференциальных территорий России» является завершенным и самостоятельным научным исследованием, обладающим внутренним единством, в котором достигнута поставленная цель, получены в достаточном объеме новые научные результаты и решены соответствующие задачи.

Автореферат отражает основное содержание диссертации.

Основные научные результаты диссертации своевременно и достаточно полно опубликованы в рецензируемых научных изданиях и отражены в 53 печатных научных работах общим объемом 114,93 п.л. (с авторским участием 28,98 п.л.), в том числе 8 публикаций в журналах, индексируемых в международных системах Web of Science и Scopus; 15 публикаций в журналах, рекомендованных ВАК РФ для публикации материалов по кандидатским и докторским диссертациям; 5 монографий. Ссылки на заимствования в работе оформлены корректно.

В диссертации приводятся сведения о практическом использовании полученных автором научных результатов при разработке стратегических документов администрациями моногородов со статусом территорий опережающего развития и при разработке перспективных планов развития резидентами преференциальных территорий.

Диссертация Галиуллиной Г.Ф. на тему «Формирование и развитие преференциальных территорий России» соответствует всем требованиям «Положения о присуждении ученых степеней» (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842), поскольку в ней изложены новые научно обоснованные решения и разработки в области функционирования и развития преференциальных территорий, что имеет существенное значение для экономики Российской Федерации.

Таким образом, рассматриваемая диссертационная работа полностью соответствует Положению о присуждении ученых степеней, а её автор – Галиуллина Гыльия Фагимовна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Официальный оппонент:
Заведующий кафедрой экономики
и управления инновациями Нижнекамского
химико-технологического института
(филиала) ФГБОУ ВО «КНИТУ»,
доктор экономических наук,
доцент **Дырдонова Алена Николаевна**

15 сентября 2025 г.

Подпись Дырдоновой А.Н. заверяю

Начальник ОКиД М.М. Ерашова

Сведения об официальном оппоненте:
Дырдонова Алёна Николаевна, доктор экономических наук, доцент.
Научная специальность, по которой защищена докторская диссертация: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: промышленность).
Нижнекамский химико-технологический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский национальный исследовательский технологический университет», почтовый адрес: 423578, Россия, Республика Татарстан, г. Нижнекамск, проспект Строителей, д. 47, телефон: 8 (8555) 39-24-60, электронная почта: eui@nchti.ru.