ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Галиуллиной Гыльии Фагимовны «Формирование и развитие преференциальных территорий России», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)

Развитие специальных экономических зон (территорий с преференциальным режимом для резидентов) является распространённой мировой практикой. Вопросы их эффективности, влияния их деятельности на развитие регионов и стран активно изучаются как зарубежными, так и российскими учеными. Исследовательский интерес преференциальные территории вызывают в силу их разнообразия, национальными особенностями их развития, меняющимися геополитическими условиями. Ранее специальные экономические зоны открывались с учетом наличия в регионах дешевой рабочей силы, в настоящее время для большинства стран этот фактор уже не является определяющим. Динамика распространения преференциальных территорий в России свидетельствует о том, что они востребованы в регионах, прежде всего, для привлечения инвестиции и создания новых рабочих мест. В условиях целевой установки на достижение страной технологического суверенитета возникает стратегическая задача – как для этого использовать механизм преференциальных территорий? Однако недостаточно проработанная теоретико-методологическая база формирования и развития преференциальных территорий с учетом новых условий российской экономики выступает серьезным барьером для ее комплексного и эффективного внедрения в российские реалии. Актуальность выбранной темы исследования определяется необходимостью восполнить эти пробелы в теории и методологии.

Научная новизна работы заключается в разработке и применении институционально-синергетического подхода к изучению преференциальных территорий, что позволяет учитывать нелинейность, фазовые переходы и структурные трансформации в их развитии.

Основываясь на положениях теории кумулятивного роста, институциональной экономики, экономической синергетики автор развивает теоретические положения формирования и развития российских преференциальных территорий с позиции достижения страной технологического суверенитета, формируемые, с одной стороны, геополитическими изменениями и закономерностями общемировых трендов и, с другой стороны,

демографическими и социально-экономическими особенностями территорий. В работе наряду с авторскими формулировками основных терминов («преференциальная территория», «управления преференциальной территорией», «опережающее развитие») обосновываются девять принципов управления (рациональность размещения преференциальной территории как подсистемы региональной инновационной экосистемы, нацеленность на устойчивое развитие, многообразие функций, форсайт-проектирование, включение механизмов саморазвития территории и др.). При формировании концепции развития преференциальных территорий автором выявлены и устранены противоречия между целевыми установками действующих преференциальных территорий и государственными интересами по повышению уровня технологического развития страны.

Новизна авторской методологии проектирования опережающего развития территории и моделей преференциальных территорий заключается в использовании институционально-синергетического подхода, позволяющего не только учитывать фазовые, структурные изменения, способствующие переходу на качественно новый уровень в развитии территории, но и создавать институциональную основу для развития высокотехнологичных производств резидентов.

Разработанный методический инструментарий оценки потенциала территорий с преференциальными режимами по привлечению резидентов с высокотехнологичными производствами и апробация его на примере территорий опережающего развития позволили автору обосновать предложения по корректировке требований к инвестиционным проектам резидентов преференциальных территорий и по формированию государственного задания Федеральной службе государственной статистики по отслеживанию показателей резидентов.

Авторский организационно-экономический механизм управления преференциальной территорией имеет высокое теоретическое и практическое значение: система ключевых показателей эффективности учитывает как степень достижения поставленных целей и объемов ресурсов, затраченных на получение результата, так и позволяет своевременно получать сигналы об источниках и факторах доминирующих рисков. Разработанный автором проактивный мониторинг эффективности преференциальной территории дополнен двумя индикаторами деятельности - уровень рентабельности производства резидента и фиксация отклонений в сроках запуска производства от прогнозных показателей ввода мощностей, которые в настоящее время не учитываются при оценке

деятельности резидентов.

Выдвигаемые для публичной защиты научные результаты и положения свидетельствуют о существенном личном вкладе автора диссертации в науку. Изложены в автореферате новые обоснованные решения научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое значение, вносят значительный вклад в развитие страны.

Основные научные результаты диссертации изложены в 53 публикациях, в том числе в рекомендованных изданиях ВАК при Минобрнауки России, и обсуждены на научных конференциях международного уровня. Полученные научно-практические выводы и рекомендации диссертационного исследования имеют практическое значение и использованы администрацией моногородов со статусом преференциальной территорией, резидентами территории опережающего развития «Набережные Челны».

В качестве замечаний хотелось бы обратить внимание на следующие:

1) автор при оценке привлекательности территории для резидентов не затрагивает вопросы развития зеленой экономики. Как в существующих требованиях к бизнес-проектам резидентов, так и в разработанных автором не представлены критерии экологичности создаваемых производств. Концентрация производств на отдельно взятых территориях с преференциальными режимами ведения бизнеса без должного уровня мониторинга загрязнения окружающей среды может привести к необратимым последствиям, связанных с охраной окружающей среды. Предоставление льгот резидентам, реализующим зеленые проекты, будет способствовать экологической устойчивости территории, что напрямую влияет на качество жизни населения;

2) ограниченность выборки: авторский анализ в основном сфокусирован на территориях опережающего развития в моногородах, хотя тема диссертационного исследования - формирование и развитие преференциальных территорий России в целом, что включает помимо самих территорий промышленные кластеры, технопарки, индустриальные парки, особые экономические зоны и др. Такая выборка накладывает методические ограничения, поскольку неясно ввиду особенностей моногородов насколько предложенный инструментарий оценки потенциала территорий и классификации изменений применимы к территориям с иной структурой;

3) предложения по изменению требований к резидентам (табл. 10 автореферата) выглядят обоснованно, но механизм их реализации раскрыт недостаточно. Автор предлагает сменить парадигму оценки инвестиционных проектов резидентов с количественной (число рабочих мест, объем капвложений)

на качественную (производительность труда, уровень добавленной стоимости, технологичность). Это логично и соответствует стратегическим целям страны. Однако, необходимо не просто декларация показателей, а проработка механизма внедрения. Хотелось бы увидеть мнение автора относительно конкретного алгоритма изменений в нормативном закреплении, а также учета региональной и отраслевой специфики.

Данные замечания не являются критическими, а имеют конструктивный и дискуссионный характер. Основные научные результаты соответствуют поставленной цели и сформулированным задачам, выводы и рекомендации являются обоснованными и достоверными. Автор демонстрирует глубокие знания, системный подход и умение решать сложные научно-практические задачи.

Автореферат Галиуллиной Г.Ф. свидетельствует, что диссертация представляет собой законченное самостоятельное исследование и соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям («Положение о присуждении учёных степеней», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842) и Паспорту специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук.

профессор кафедры экономики,
финансов и бухгалтерского учета — Коростелкина И.А.
д.э.н., профессор

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»
https://oreluniver.ru/
Адрес: г. Орел, Наугорское шоссе, д. 40, каб. 710
Телефон: +7(4862) 41-98-60
E-mail: cakyra_04@mail.ru

Я, Коростелкина Ирина Алексеевна, автор отзыва, даю согласие на включение моих персональных данных в документы, связанные с работой диссертационного совета и с защитой диссертации Галиуллиной Г.Ф., и их дальнейшую обработку.

«15» сентября 2025 г.

Подпись Коростелкиной И.А. заверяю.
Ученый секретарь ученого совета
ФГБОУ ВО "Орловский государственный
университет имени И.С. Тургенева"
Н.Н.Чаадаева