УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе
ФГБОУ ВО «Уральский
государственный экономический
университет»,
доктор экономических наук, доцент

_____ В.Е. Ковалев

«__7__» ___сентября___ 2025 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»
на диссертацию Галиуллиной Гыльии Фагимовны
на тему «Формирование и развитие преференциальных территорий России»,
представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) в диссертационный совет 24.1.156.01 на базе ФГБУН «Институт экономики Уральского отделения РАН»

Актуальность темы исследования

Принятие новой стратегии пространственного развития страны обусловливает функциональные и структурные изменения в системе управления развитием регионами, муниципалитетами и на уровне отдельных территорий. Масштабность и наличие разных типов действующих в стране территорий с особыми правовыми условиями ведения предпринимательской деятельности (преференциальных территорий), которые нередко демонстрируют слабую эффективность, а так же неравномерность их присутствия в регионах, обусловили необходимость унификации инструментов, методик и механизмов, применяемых при разработке и реализации преференциальных территорий, нацеленных на достижение национальных стратегических целей.

Необходимость совершенствования системы формирования и развития преференциальных территорий обусловлена совокупностью взаимосвязанных обстоятельств, в частности:

– появлением в региональном и пространственном развитии новых тенденций и нарастанием неопределенности, вызванных радикальной трансформацией геополитической системы, давлением на российскую экономику зарубежных стран путем введения санкций, возрастающей

конкуренцией на рынке трудовых ресурсов, уменьшением масштаба добычи ископаемых, ростом обрабатывающих производств, связанных с ОПК и т.п.;

– нацеленностью российской экономики на достижение в среднесрочной перспективе технологического суверенитета и т.д.

На основании вышеизложенного полагаем, что диссертационное исследование Г.Ф. Галиуллиной актуально и своевременно. Выбор предмета и объекта, постановка цели и определение задач исследования обоснованы.

Общая оценка диссертационного исследования

Соискателем ученой степени заявлена цель исследования – развитие теоретических и разработка методологических положений формирования и функционирования преференциальных территорий.

В соответствии с целью и задачами исследования, объектом были выбраны российские преференциальные территории. Предметом исследования стали социально-экономические и управленческие отношения, обеспечивающие формирование и эффективное функционирование преференциальных территорий.

Теоретические изыскания автора базируются на фундаментальных научных теориях, концепциях, научных работах отечественных и зарубежных ученых в области развития территорий с особым, преференциальным режимом ведения предпринимательской деятельности. Серьёзные теоретические исследования позволили автору сформулировать значимые положения в теории и методологии развития преференциальных территорий, а также разработать практические рекомендации по совершенствованию условий формирования и развития преференциальных территорий.

Диссертационное исследование состоит из введения, 5 глав основного текста, заключения, приложений и списка литературы.

Во введении обоснована актуальность диссертационного исследования, раскрыта степень проработанности избранной проблематики, определены предмет и объект исследования, сформулированы его цель и задачи, представлены теоретические и методологические основы, информационно-эмпирическая база, приведены основные результаты, обладающие признаками научной новизны и определяющие практическую значимость исследования, отражена информация об апробации основных результатов исследования.

В первой главе «Теоретические положения формирования и развития преференциальной территории» на основе анализа теорий кумулятивного роста, систематизации теоретических положений развития преференциальных территорий, изучения соответствующей нормативно-законодательной базы, мирового опыта развития преференциальных территорий, идентифицированы теоретические проблемы и выстроены в логическую цепочку причинно-следственные связи в сфере развития преференциальной территории в виде

дерева проблем (с. 14 – 48); разработаны теоретические положения развития преференциальной территории в условиях достижения страной технологического суверенитета (с. 49 – 60); сформулирован понятийный аппарат исследования с ориентацией на достижение страной технологического суверенитета, сформулированы основополагающие положения территориального развития, принципы управления преференциальной территорией (с. 60 – 65).

Во второй главе «Методология опережающего развития территории» представлены спиральная модель опережающего развития территории с разноуровневыми подсистемами, разработанная на основе генезиса национальных территорий с опережающими темпами развития, синтеза положений теории систем, концепций организационного, эволюционного развития, принципов фрактальной динамики (с. 66 – 95); разработана фрактально-синергетическая модель саморазвития территории, иллюстрирующая фазовые переходы, возможные разрывы в её развитии (с. 95 – 102); предложена система индикаторов, характеризующая образ будущего на каждом из этапов развития территории и позволяющая выявлять разрывы между желаемым образом территории и его фактическим состоянием (с. 102 – 111).

В третьей главе «Проектирование преференциальной территории» на основе обзора регионального распределения преференциальных территорий (с. 112 – 125) и анализа формирования и деятельности существующих территорий опережающего развития (как относительно нового и распространенного типа преференциальных территорий) (с. 125 – 157) подтверждена хаотичность и не системность управленческих решений в вопросах развития преференциальных территорий. Представлена авторская методология проектирования преференциальной территории, нацеленная на оперативное выявление разрывов в территориальном развитии (с. 157 – 176).

В четвертой главе «Оценка потенциала привлекательности территории для резидентов» представлены показатели социально-экономического развития территорий, влияющие на выбор потенциальными резидентами площадки для открытия бизнеса в качестве резидента (с. 177-196), методика оценки потенциала привлекательности территории для резидентов (с. 193–213), приведены результаты апробации предложенной методики на примере 84 ТОР, созданных в моногородах (с. 213–255).

В пятой главе «Организационно-экономический механизм управления преференциальной территорией» представлен спроектированный организационно-экономический механизм управления территорией, модели оценки эффективности и взаимодействия стейкхолдеров (с. 255-261); исследовано взаимодействие стейкхолдеров преференциальной территории в форме государственно-частного партнерства (с. 261-276); изложены

предложения по корректировке нормативно-правовых актов в сфере формирования и развития преференциальных территорий с целью привлечения резидентов с высоким уровнем технологического развития (с. 276 – 291).

В заключении приведены основные выводы по результатам проведенного исследования, сформулированы предложения и рекомендации в соответствии с поставленной целью и задачами.

В приложениях представлены вспомогательные материалы, иллюстрирующие и дополняющие отдельные положения диссертационного исследования.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечена логическим соответствием структуры исследования поставленным задачам, синтезом теорий и методологических подходов, опорой на значительный спектр российских и зарубежных научных трудов, как фундаментального характера, так и представляющих передовые результаты прикладных изысканий в сфере развития преференциальных территорий (список литературы состоит из 645 наименований). Обеспечению обоснованности и достоверности так же способствовало применение современных методов исследования, в числе которых особо отметим институционально-синергетический подход, учитывающий неравномерность в развитии территории и позволяющий рассматривать развитие территории с позиций функционального (институционализм) и процессного (синергетизм) подходов в пространстве (институционализм) и во времени (синергетизм).

Достоверность исследования не вызывает сомнения благодаря использованию и глубокому анализу широкой информационно-эмпирической совокупности материалов и данных Федеральной службы государственной статистики, научных публикаций, нормативных и аналитических документов Правительства РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также собственных исследований автора.

Обоснованность результатов подтверждается:

– использованием результатов диссертационного исследования при разработке документов стратегического планирования администрациями моногородов со статусом ТОР – Набережные Челны, Менделеевск; при разработке перспективных планов развития резидентами ТОР «Набережные Челны»: АО «Камский Металлургический завод ТЭМПО», ООО «Графит Плюс», ООО «ТЭМПО-Метиз», ООО «Техника-Агро», ООО «Хаир», ООО

«Литейный завод “Стандарт”», ООО «АПК “Камский”»;

– руководством выполнения гранта РГНФ №16-02-00073 «Стратегия формирования и функционирования ТОР на основе реализации территориальной промышленной политики»;

– участием соискателя ученой степени в выполнении НИОКР в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ для ФГБУН «Институт экономики УрО РАН»: «Методология оценки и прогнозирования социально-экономических эффектов трансформации промышленности индустриальных регионов в условиях формирования цифровых платформенных рынков и промышленных экосистем»; «Прогнозирование трансформации промышленности индустриально развитых регионов в условиях формирования промышленных экосистем и новых институтов регионального промышленного развития»; «Методология исследования технологической, структурной и институциональной трансформации промышленного комплекса и индустриальных рынков в условиях развития Индустрии 4.0»;

– применением результатов диссертационного исследования в образовательном процессе Набережночелнинского института Казанского федерального университета.

Результаты исследования опубликованы в 53 научных работах общим объемом 114,93 п. л., в том числе авторских — 28,98 п. л. Из них 15 публикаций в изданиях из Перечня ведущих рецензируемых научных изданий ВАК РФ; 8 публикаций проиндексированы в международных наукометрических базах данных Web of Science и Scopus; пять монографий (коллективные).

Публикации автора соответствуют теме исследования, в должной мере представлены в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также проиндексированы в международных наукометрических базах данных Web of Science и Scopus.

Основные научные результаты, их новизна и значимость

1. Автором сформирован теоретический базис, включающий концептуальные теоретические положения формирования и развития преференциальной территории, акцентирующие внимание на создания благоприятной среды для открытия резидентами производств более высоких технологических переделов с учетом новых условий, влияющих на развитие территории. Формулировка авторских понятий «преференциальная территория», «опережающее развитие территории», «управление

преференциальной территорией»; обоснование фазовых и структурных трансформаций экономики территории с учетом степени неопределенности внешней среды; формулировка принципов управления преференциальной территорией позволило расширить научные представления о необходимости координации факторного воздействия в пространстве и времени в процессе развитии преференциальной территории. Определенным научным вкладом можно считать внесенные автором коррективы и уточнения в сущностно-содержательную характеристику понятия «Преференциальная территория», которая в понимании автора должна формироваться как подсистема наукоемкого бизнеса региональной инновационной экосистемы и включающая совокупность производственных единиц и инфраструктурных элементов с качественно институциональными связями и взаимодействиями. В связи с этим управление преференциальной территорией, в понимании автора, нацелено на создание благоприятной среды для открытия резидентами производств более высоких технологических переделов на основе запуска и поддержания процесса саморазвития территории. Соответственно, опережающее развитие территории представляется как процесс количественных и качественных трансформаций в режиме саморазвития с усложнением подсистем, наращиванием наукоемкости процессов и продуктов и целевой ориентацией на достижение положительных синергетических эффектов в территориальном развитии. Научный вклад автора заключается в обогащении теоретического фундамента пространственной экономики, в формировании надежной теоретической основы в сфере развития преференциальных территорий России на основе привлечения резидентов с высокотехнологичными производствами.

2. Диссертантом предложена методология опережающего развития территории, учитывающая, с одной стороны, нелинейность и дискретность развития территории, характеристику фазовых переходов в технологическом развитии территории, и, с другой стороны – разрывы между уровнем технологического развития ключевых предприятий и уровнем социально-экономического развития территории. Стоит подчеркнуть удачное применение синтеза положений теории систем, концепций организационного и эволюционного развития, принципов фрактальной динамики, позволяющего усилить научное обоснование спиральной модели опережающего развития территории, фрактально-синергетическую динамику саморазвития территории и концептуальные модели образа будущего территории на каждом из этапов ее развития

3. Вклад автора в проектирование преференциальной территории заключается в разработке ее как многоцелевого института, решающего задачи технологического и пространственного развития страны, на основе

согласования целей развития территории со стратегическими приоритетами региона и страны. Методологический подход предполагает последовательную реализацию пяти этапов проектирования: определение стратегических целей национальной и региональной экономики, на достижение которых будет направлена деятельность преференциальной территории; формулировка концептуальных положений развития преференциальной территории; оценка потенциала привлекательности территории для резидентов; корректировка региональной промышленной политики; моделирование организационно-экономического механизма управления преференциальной территорией. Предложенный подход нацелен на проектирование уникальной модели конкретной преференциальной территории и запуск механизма оперативного выявления, анализа и оценки ключевых разрывов в развитии преференциальной территории.

4. Расширение аналитических возможностей существующего методического инструментария обеспечено диссертантом через формирование методики оценки потенциала территорий по привлечению резидентов с высокотехнологичными производствами, включающий как систему индикаторов демографического, экономического развития, доходной базы территории, так и систему показателей региона, характеризующих качество жизни населения и предпринимательского климата, уровни развития преференциальных территорий и инновационного развития. Разработанный методический инструментарий позволяет оценивать заинтересованность региональной власти в развитии преференциальных территорий, разрабатывать целевые программы привлечения резидентов с высокотехнологичными производствами, корректировать промышленную политику региона.

5. Предложенный диссертантом организационно-экономический механизм управления преференциальной территорий, смоделированный на основе выстраивания обратных связей, поступающие сигналы от которых позволяют своевременно корректировать тренды развития и самоорганизации территории, обеспечивая устойчивое развитие территории и формирование взаимодействия стейкхолдеров в форме государственно-частного партнерства, обеспечивает гибкую реакцию на возникающие риски и разработку управленческих решений на основе оперативного выявления и устранения значимых отклонений в функционировании преференциальной территорий.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии и научном обосновании теоретических и методологических положений в области создания институциональных условий для привлечения

на преференциальную территорию резидентов с производствами высокого уровня технологического развития.

Практическая значимость результатов исследования заключается в разработке практических рекомендаций в области корректировки нормативно-правовых актов, регулирующих требования к бизнес-проектам резидентов преференциальных территорий. Теоретические выводы и практические рекомендации могут применяться при формировании целостной отечественной системы преференциальных территорий, при разработке и реализации органами федеральной и региональной власти стратегий, планов, программ социально-экономического развития регионов.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования:

Предложенные в диссертации теоретические и методологические основы формирования и развития преференциальных территорий могут стать основой для выполнения фундаментальных исследований по региональной экономике, региональному управлению, стратегическому планированию и стратегическому управлению с учетом тенденций и особенностей развития действующих и создаваемых преференциальных территорий с целью достижения стратегических целей развития Российской Федерации.

Материалы диссертации могут быть использованы в образовательном процессе при разработке и реализации специальных учебных программ и отдельных дисциплин, в т.ч. и дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки и повышения квалификации).

Замечания к диссертационному исследованию и автореферату

Отмечая в целом высокий уровень, целостность и завершенность диссертационной работы Г.Ф. Галиуллиной, считаем необходимым высказать ряд замечаний по отдельным положениям работы:

1. В параграфе 1.3 представлены принципы управления преференциальной территории. Было бы полезно в исследовании отразить как эти принципы учтены в представленных авторских разработках – в методологии опережающего развития, при проектировании преференциальной территории, в оценке потенциала привлекательности территории для резидентов, в организационно-экономическом механизме управления преференциальной территорией.

2. Авторская методология опережающего развития территории (параграфы 2.2 и 2.3) включает в себя спиральную модель опережающего развития территории, фрактально-синергетическую модель саморазвития территории и концептуальные модели образа будущего территории.

Требуется пояснение по технологии их проектирования (какой подход используется, последовательность их построения и т.п.), по взаимосвязи моделей.

3. Представляя информацию по российским преференциальным территориям в региональном разрезе (параграф 3.1, таблица А.1), автор отмечает, что 48,5% от общего числа особых территорий сосредоточены в 14 регионах. При этом за рамками исследования остались вопросы влияния высокой концентрации преференциальных территорий в отдельных регионах на их социально-экономическое развитие. Возможно, стоило бы исследовать, какое количество особых территорий является оптимальным для регионов.

4. В параграфе 4.2 на рисунке 4.3 приведена система оценки потенциала привлекательности территории для резидентов, в которую включен ряд показателей, характеризующих экономическое, демографическое развития, уровень доходной базы территории, а также качество жизни населения, предпринимательский климат, инновационное развитие региона, где создана преференциальная территория. Но при этом не представлены показатели экологического состояния территории, развития социальной сферы. При этом автор утверждает, что «в мировой практике повышается значимость преференциальных территорий с позиций соблюдения самых высоких социальных, экологических и управленческих стандартов» (стр. 31 диссертации).

5. В параграфе 5.3 представлены авторские предложения по корректировке требований к инвестиционным проектам резидентов преференциальных территорий. Рекомендуется оценивать деятельность резидентов по таким показателям как производительность труда производственного персонала, средняя стоимость создаваемого одного рабочего места производственного персонала, доля добавленной стоимости в стоимости выпускаемой продукции, среднемесячная заработная плата производственного персонала (таблица 5.9). При этом возникают вопросы: насколько уместно в рыночной экономике устанавливать нормативы для резидентов преференциальной территории? Не будет ли это излишним усилением государственного регулирующего воздействия и нарушением коммерческой тайны хозяйствующих субъектов?

Указанные замечания не снижают научную ценность и практическую значимость результатов диссертационного исследования Г.Ф. Галиуллиной, не влияют на общую положительную оценку научных результатов и выводов.

Заключение о соответствии диссертационной работы критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Изучив диссертационную работу Галиуллиной Гыльии Фагимовны на тему «Формирование и развитие преференциальных территорий России» на

соответствие пп. 9-11 и 13-14 Положения о присуждении ученой степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (в действующей редакции), отмечаем:

– диссертация представляет собой завершенную научно-квалификационную работу, в которой решена научная проблема разработки методологии создания и эффективного функционирования преференциальных территорий на основе институционально-синергетического подхода в целях создания на базе преференциальных режимов благоприятной институциональной среды для привлечения резидентов с производствами высокого уровня технологического развития;

– диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвинутые для публичной защиты, что свидетельствует о вкладе автора диссертации в развитие региональной науки. Практическое внедрение результатов диссертационного исследования подтверждается актами о внедрении. Предложенные рекомендации аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями;

– результаты исследования представлены в 53 публикациях, в том числе 5 монографиях и 15 публикациях в рецензируемых изданиях из Перечня, определенного ВАК РФ, 8 публикаций проиндексированы в международных наукометрических базах данных Web of Science и Scopus;

– соискатель ученой степени ссылается на авторов и источники заимствования материалов и отдельных результатов, в тексте диссертации надлежащим образом оформлены ссылки на все цитируемые источники, в том числе на научные работы, выполненные соискателем ученой степени лично или в соавторстве.

Публикации по теме диссертации и автореферат соответствуют ее содержанию и основным защищаемым положениям.

Диссертационное исследование соответствует паспорту научной специальности Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)»: 1.1 «Теории пространственной и региональной экономики», 1.2 «Пространственная организация национальной экономики. Пространственное распределение экономических ресурсов», 1.15 «Оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах федерации и муниципальных образованиях».

Таким образом, диссертационная работа на тему «Формирование и развитие преференциальных территорий России» удовлетворяет требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением

Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (в действ. ред.), а ее автор – Галиуллина Гыльия Фагимовна – заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

Отзыв подготовлен доктором экономических наук (по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)), доцентом Новиковой Натальей Валерьевной, обсужден и утвержден на заседании кафедры региональной, муниципальной экономики и управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» 28 августа 2025 года, протокол № 2.

Заведующий кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», д-р экон. наук, доцент — Антипин Иван Александрович

Профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», д-р экон. наук, доцент — Новикова Наталья Валерьевна

Подпись доктора экономических наук, доцента И.А. Антипина, доктора экономических наук, доцента Н.В. Новиковой заверяю:

Ученый секретарь Ученого совета, кандидат экономических наук — Надеина Елена Анатольевна

Сведения об организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический университет»

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: https://usue.ru/

620144, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45

тел.: +7 (343) 283-11-07, e-mail: rime@usue.ru